

दक्षिण एशिया में छोटे राष्ट्रों के हितों के प्रति भारत का नैतिक उत्तरदायित्व एक अध्ययन

सारांश

सच तो यह है कि भारत यह एशिया का लोकतांत्रिक व्यवस्था का केन्द्र बिन्दू है। चीन के बाद भारत की जनसंख्या भी एशिया के साथ साथ विश्व में सबसे अधिक है। साथ ही दक्षिण एशिया में भी भारत सबसे बड़ा राष्ट्र कहलाता है। भारत निरंतर शांति एवं बंधुत्व का वाहक रहा है। इसलिए दक्षिण एशिया में सभी राष्ट्रों के प्रति खासकर पाकिस्तान व श्रीलंका के प्रति भारत की नैतिक जिम्मेदारी अधिक बढ़ जाती है। क्योंकि दक्षिण एशिया के पाकिस्तान एवं श्रीलंका द्वारा ही भारत की आन्तरिक सुरक्षा निरंतर खतरे में रही है। इसलिए पंडित नेहरू से लेकर नरेन्द्र मोदी तक के प्रधानमंत्री की भूमिका महत्वपूर्ण मानी जाएगी। वर्तमान समय में चीन की भूमिका भारत के प्रति नकारात्मक दिख रही है। अमेरिका यह श्रीलंका, पाक और भारत से भी दोस्ती चाहता है। यह भारत के लिए ठीक नहीं है। इस पर भारत के प्रधानमंत्री की सोच बदलनी चाहिए।

मुख्य शब्द : दक्षेस, शांतिसेना, पारस्परिक सहयोग, आपसी तालुकात, साझा बाजार, क्षेत्रीय सहयोग, तकनीकी सुरक्षा, नैतिक दायित्व एक ही चलन रूपया और आपसी मतभद

प्रस्तावना

दक्षिण एशिया की राज्य व्यवस्था एवं क्षेत्रीय अखंडता की प्रकृति एक ऐसी भू-राजनीतिक आकृति उपस्थित कर देती है। जिसमें भारत की घरेलू राजनीतिक गतिविधी तथा पड़ोसी राष्ट्रों के जीवन का अभिन्न सम्बन्ध परिलक्षित होता है। यदि भारत पड़ोसियों के नीजि जीवन को प्रभावित करने में सक्षम है, तो इसी प्रकार भारतीय राजनीति में इनका भी महत्त्व है।¹ भारतीय क्षमता इनकी संरचना को प्रभावित करने में सक्षम है। प्रादेशिक महाशक्ति होने के कारण इन राष्ट्रों से मधुर तालुकात बनाए रखना तथा इनके हितों की रक्षा करना भारत का नैतिक दायित्व है। मैं मानकर चलता आया हूँ कि हिन्दू कुश पर्वत से लेकर सुदूर दक्षिण तक फैला यह क्षेत्र धर्मनिरपेक्षता एवं हिन्दी से ओत-प्रोत है।

भारत इन दोनों सभ्यताओं का धनी है और अन्तर्राष्ट्रीय रंगमंच पर उसकी अनीखी पहचान है।² भूक्षेत्र, जनसंख्या, विज्ञान तकनीकी तथा सैनिक रूप से ताकतवार होने के कारण भारत की नीति एवं कार्यों का प्रभाव सभी क्षेत्रीय देशों पर स्पष्ट रूप से पडता है। भूस्त्रातजिक एवं भूराजनीतिक रूप से एक दूसरे से जुड़ होने के कारण सभी के राष्ट्रीय हित परस्पर एक दूसरे पर निर्भर करते ह।

दक्षिण एशियाई देशों में सहयोग एवं नेतृत्व के निर्माण के लिए एक संगठन के निर्माण की अनिवार्यता २० वी शताब्दी के उत्तरार्ध में दक्षिण एशियाई क्षेत्रीय सहयोग संगठन के देशों में महसूस की जा रही थी। अतः ऐसे क्षेत्रीय सहयोग संगठन का निर्माण का सर्वप्रथम प्रयास बांग्लादेश के तत्कालीन राष्ट्रपति जियाउर रहमान ने किया।³ उन्होंने दक्षिण एशियाई क्षेत्रीय सहयोग के लिए एक कार्य योजना की पृष्ठ भूमि तैयार कर के सभी दक्षिण एशियाई राष्ट्रों के राष्ट्रध्यक्षों के सामने प्रस्तुत किया। इसप्रकार ७ दिसम्बर, १९८५ को दक्षेस अर्थात् दक्षिण एशियाई सहयोग संगठन की स्थापना की गई, जिसके सदस्य राष्ट्र भारत, पाकिस्तान, बांग्लादेश, भूटान, नेपाल, श्रीलंका, मालदीप और आठवा राष्ट्र अफगानिस्तान है। ज्ञातव्य है कि, सार्क विश्व के अन्य प्रादेशिक संगठनों में सबसे अधिक भाग्यशाली है, क्योंकि इसके निर्माण में किसी महाशक्ति की भूमिका नहीं है। दक्षेस का उदय उक्त आठ देशों की आर्थिक जरूरतों और महत्वाकाक्षाओं के कारण हुआ जो वास्तव में राजनीतिक मतभदों से भी कही अधिक महत्वपूर्ण है। जिसका मुख्य कार्यालय काठमांडू में स्थापित किया गया है।⁴

हाँलांकि सार्क में आज ऐसी अनेक कमियाँ जो उसके सैधांतिक, सहयोग, सार्वभोम सहयोग, संघीय एकात्मता, राजनीतिक स्वतंत्रता, पारस्परिकता

के. एच. वासनिक

सहायक अध्यापक,
राजनीति शास्त्र विभाग,
शासकीय विदभ ज्ञान विज्ञान
संस्था, अमरावती, (महाराष्ट्र)

एवं अन्तर्राष्ट्रीय मामलों में दखल न देने से उसको कोसों दूर ले जाती है। फलतः दक्षिण एशिया में यह संगठन, न तो पूर्णतः सफल रहा और न ही पूर्णतः विफल। मेरा मानना है कि, दक्षेस अथवा सार्क संगठन आपसी मनमूटाव के कारण अधिक विफल ही रहा है। अन्तर्राष्ट्रीय स्तर पर सार्क परमाणु अप्रसार हाथियारों की होड समाप्त करने, उपनिवेशवाद, हस्तक्षेप, रंगभद्र एवं आंतकवाद को समाप्त करने के सम्बन्ध में सर्वसम्मत् घोषणाएं करता है। किन्तु सदस्य राष्ट्र अपने राष्ट्रीय स्तर पर भिन्न नीति अपनाते हुए दिखाई पड़ते हैं। अतः क्षेत्र की सुरक्षा और राजनीतिक एकता के लिए तो प्रशंसा का पात्र है कि वह दो विरोधी राष्ट्रों के राष्ट्राध्यक्षों को वर्ष में एक बार अवश्य मिलने का अवसर प्रदान करता है। सार्क ने दक्षेस राष्ट्रों में सामाजिक सुधार पर विशेष बल दिया है। सार्क ने मादक द्रव्यों की तस्करी को रोकने के लिए हर सम्भव प्रयास किए हैं। सार्क आँदियो विजुअल एक्सचेंज की स्थापना के द्वारा सार्क देशों को एक दूसरे से जोड़ने का प्रयास किया गया। महिला विकास को बढ़ावा देने के लिए सार्क ने वर्ष १९६० को 'बालिका वर्ष' घोषित किया था तथा साथ ही पाँचवे शिखर सम्मेलन में वर्ष १९६१ को दक्षेस आवास वर्ष, १९६३ को विकलांग वर्ष घोषित किया गया था।^८

हम देखते आ रहे हैं कि दक्षेस दक्षिण एशियाई राष्ट्रों के सम्पूर्ण विकास हेतु प्रयासरत रहा है। इधर बांग्लादेश सम्बन्धी तीन बीघा जमीन का विवाद श्रीलंका से शान्ति सेना की वापसी और भारत नेपाल के मध्य व्यापार पारगमन सन्धि सम्बन्धी विवाद की समाप्ति हो जाने से दक्षेस का राजनीतिक वातावरण काफी सौहार्दमय हो उठा। यद्यपि कश्मीर, यह भारत-पाक कटूता का विषय बना हुआ है। सार्क की एकता और अखंडता का फल है कि श्रीलंका की अखंडता की रक्षा भारत ने की है।^९

इसी प्रकार मालदीव के सैनिकों से भारत ने मुक्ति दिलाई और उसकी स्वतंत्रता बनाए रखी। इस आधार पर हम निष्कर्ष निकाल सकते हैं कि क्षेत्रिय सुरक्षा के मॉडल के रूप में दक्षेस की भूमिका उल्लेखनीय रही है। इसलिए दक्षेस को और मजबूत बनाने हेतु नरेन्द्र मोदी सरकार का कदम सराहणीय माना जाएगा जो सत्ता में आते ही उन्होंने तिब्बत भूटान एवं श्रीलंका के साथ दोस्ती का हाथ बढ़ाया है। साथ ही इस बात की घोषणा की है कि क्षेत्रिय बाजार की स्थापना की जाए, ओर परमाणु शक्ति के दुरुपयोग को समाप्त किया जाए।^{१०}

दक्षेस की वास्तविकता का आधार जिस तरह बनाया गया उसकी कई तरह की परिभाषाएँ की जा सकती हैं। लेकिन इसको कार्यान्वित करने का सारा दारोमदार राजनीतिक और भौगोलिक आधार पर ही निर्धारित होते हैं। जब कि इस महत्त्वपूर्ण तथ्य को द्विपक्षीय मसला मानकर दक्षेस के क्षेत्र के बाहर कर दिया गया। सबसे बड़ी समस्या इस क्षेत्र के देशों की सामरिक और राजनीतिक चिन्तन में अन्तर की है। यूरोपीय साझा व्यापार के सभी देश नाटो (NATO) गुट के हैं। फ्रान्स यद्यपि खुले आम अपने को इस गुट से अलग मानता है। दूसरी ओर 'सार्क' में शामिल देशों में इस आधार पर बिखराव है कि भारत खुले रूप से रूस का दोस्त माना जाता है तथा पाकिस्तान, अमेरिका, श्रीलंका एवं बांग्लादेश

अमेरिका की ओर झुके हुए हैं। उनके सामरिक और राजनीतिक आधार पर पूरी तरह से अलग हैं। भारत को वे सन्देह की दृष्टि से देखते हैं ऐसी स्थिति में यह उम्मीद करना कि सार्क के घोषणापत्र को पूरी तरह से लागू किया जाएगा। बहुत कुछ अत्युक्ति सा लगता है जिसे गम्भोरता से लिया जाना चाहिए।^{११}

मेरा मानना है कि, दक्षेस विश्व राजनीति में क्षेत्रीय सहयोग संगठन की नई पहल है क्या यह युरोपीय साझा बाजार की भाँति समेकित संगठन बन सकेगा, यह देखना बाकी है। दक्षेस तभी सफल हो सकता है जब इसके सदस्य एक दूसरे में न केवल विश्वास करेंगे। बल्कि राष्ट्र से ऊपर उठकर संगठन के उद्देश्य को ध्यान में रखकर कार्य करने होंगे।^{१२}

अपेक्षा यही की जानी चाहिए कि दक्षेस के सभी आठों सदस्य अपने राजनीतिक अहंकार को छोड़कर आर्थिक सहयोग का लक्ष्य प्राप्त करने के लिए तेजी से कदम उठाएँगे और किसी राजनीति शाखा को 'सार्क' के आड़े नहीं आने देंगे। इसके बावजूद यह निश्चित रूप से नहीं कहाँ जा सकता कि 'दक्षेस' क्या रूप लेगा फिर भी यह अनुमान तो किया जा सकता है कि यदि उसने युरोपीय साझा मंडो के देशों से प्रेरणा ली तो भारतीय उपमहाद्वीप के राष्ट्रों का यह संगठन सहयोग और समाज उसी तरह स्थापित कर सकता है जिस तरह आज युरोप में फ्रान्स और जर्मनी जैसे कर्मठ शत्रु माने जाने वाले राष्ट्रों के बीच है, लेकिन इसके फिलहाल कोई आसार नहीं दिखाई देते हैं।^{१३}

क्षेत्रिय देशों में आपसी समबन्धों के संचालन में गुट निरपेक्षता के अनुकरण में कोई विवाद नहीं है, यह प्रमाणित हो चुका है कि परस्पर सम्बन्धों ने इन्हे सुदृढता प्रदान की है। वर्तमान समय में नई विश्व व्यवस्था के अंतर्गत अमेरिका एवं अन्य पश्चिम शक्तियाँ अपने हितों के अनुकूल अन्तर्क्षेत्रिय का ला उठाना चाहती हैं। अन्य तत्त्वों की अपेक्षा क्षेत्रिय अखंडता को बनाए रखने हेतु अन्तर्क्षेत्रिय प्रतिक्रियाओं का उचित प्रबन्ध विचारणीय है।

भारत श्रीलंका सम्बन्ध के बदलते परिवेश अथवा संदभ

वर्तमान समय में भारत श्रीलंका सम्बन्ध में जो बदलाव आया है उसका असर दक्षेस के लिए महत्वपूर्ण माना जाएगा। नरेन्द्र मोदी सरकार ने दक्षिण एशिया के सभी राष्ट्रों के प्रमुख नेताओं को सरकार गठन के समय बुलाकर नये समीकरणों का परिचय तो दिया है। किन्तु पाकिस्तान का आचरण न तो की बदला है और नहीं की बदलेगा। दक्षिण एशिया में अमन एवं शांति स्थापित करने में सबसे बड़ा रुकावट पाकिस्तान ही है। उसके बाद श्रीलंका भी शांति स्थापित होने में आड़े आता जाता रहता है। इस संदभ में शान्ति सेना की वापसी भी भारत श्रीलंका के सम्बन्धों में कोई रचनात्मक परिवर्तन न ला सकी। क्योंकि राष्ट्रपति रणसिंघे प्रेमदासा आरम्भ से ही भारत विरोधी थे। शान्ति सेना के बलिदानी कार्यों को अवहेलना की दृष्टि से देखते थे। किन्तु लिट्टे से दोस्ती का उनका दिवास्वप्न सफल न हो सका। इसके लिए भी वे भारत को ही दोषी मानते रहे। श्रीलंका सरकार ने तामिल अल्पसंख्याकों के साथ सदैव पक्षपात पूर्ण बर्ताव

किया तथा अधिकारों की माँग उठाने पर तामिलों का बर्बरता पूर्वक दमन किया। उग्रवादियों ने सिंहलियों पर निरंतर हमले किए। सिंहलियों ने भी चुनकर तामिलों का सफाया शुरु कर दिया।⁹⁹

श्रीलंका में हुए जातीय संघर्ष का खामियाजा पड़ोसी देश भारत को भगतना पड़ा। बहुसंख्यांक सिंहलियों के हमलो व सरकारी दमन से बचने के लिए लग ग १८ लाख शरणार्थी भारत आए। जातीय संघर्ष समाप्त होना नितांत अनिवार्य है। यदि विषय में संघर्ष तेज होता है तो सन १९८५ की भाँति अस्थिरभारता के हालात पैदा हो सकते हैं। श्रीलंका में शान्ति, भारत एवं श्रीलंका दोनों के हित में है। भारत और श्रीलंका के मध्य कुछ महत्वपूर्ण बातें हैं वह यह की शान्ति सेना के वापस आने के बाद श्रीलंका को उत्तर पूर्वी राज्यों के तामिलों की सुरक्षा का क्या होगा। लेकिन श्रीलंका की कुछ बेमतलब मानी जाने वाली शक कि निगाहों पर भारत का रुख काफी साफ नजर आता है। मसलन भारत इस बात पर राजी नहीं है कि, श्रीलंका के तामिलों को भारत के तामिलनाडू राज्य की धारतो पर अपनी गतिविधियाँ चलाने की इजाजत नहीं मिलनी चाहिए। भौगोलिक सांस्कृतिक और जातीय रूप से श्रीलंका और भारत के तामिलों के बीच गहरे और भावनात्मक सम्बन्ध है। इसलिए स्वाभाविक तौर पर भारत श्रीलंका से यह करार कर के अपने देश के एक महत्वपूर्ण प्रदेश की भावनाओं का अनादर नहीं करना चाहेगा।¹⁰²

श्रीलंका विश्व के अन्य बड़ राष्ट्रों के साथ सहयोग के अपने द्वारा बन्द नहीं करना चाहता। फिर भी एक प्रसूता सम्पन्न राष्ट्र होने के नाते उसे पूरा अधिकार है, तथापि अपने आन्तरिक संकट के समय भारत का प्रयोग करके उसे अंगुठा दिखाने की चाल उचित नहीं कही जा सकती। नैतिक एवं राजनीतिक मानदंड पर भी यह कार्रवाई खरी नहीं उतरती। श्रीलंका का भारतीय सुरक्षा के लिए असाधारण महत्व है। वहाँ की पूरी आबादी प्रायः भारतीय मूल की है। तमिलों का तो भारत से आज भी अटुट सम्बन्ध है। इसीलिए भारत अपने राजनीतिक एवं सुरक्षा सम्बन्धी हितों के साथ-साथ तमिलों के राजनीतिक अधिकारों की रक्षा करना चाहता है।¹⁰³

जिसके लिए श्रीलंका का सहयोग नितान्त अनिवार्य है। सबसे अधिक अदम्य एवं उत्साही होने के कारण लिट्टे के साथ श्रीलंका सरकार लगातार संघर्ष में उलझी हुई है। इसी खूनी राजनीति के शिकार पूर्व रक्षामन्त्री रंजन विजय रत्ने, (मार्च १९९१) पूर्व भारतीय प्रधानमंत्री श्री राजीव गांधी (मई १९९१), नौ सेना प्रमुख प्लोरेस फर्नांडो, अतुलन मुदाली (अप्रैल १९९३), अनेक सैनिक अधिकारियों के साथ-साथ मई दिवस को १ मई, १९९३ को श्रीलंका के तत्कालीन राष्ट्रपति रणसिंघे प्रेमदासा भी मारे गये। जिससे श्रीलंका को राजनैतिक ही नहीं, आर्थिक झटके भी लगे हैं।

श्रीलंका में सन २००४ तक नए औद्योगिक देश का दर्जा पाने का सपना देखा जा रहा था। परन्तु हफ्ते भर में ही दो बड़ नेताओं की हत्या से अब पुंजी निवेश करने वालों में खौफ पैदा हुआ है इससे श्रीलंका की राजनीतिक, बड़े भवर में फँसी लगती है। यदि इससे

उभरना है, तो भारत के साथ निरंतर अच्छे रिश्ते रखना होगा। इतना ही नहीं दक्षिण एशिया में जितने भी छोटे राष्ट्र आते हैं, खास कर श्रीलंका को भारतीय, चलन यानी रुपया को स्विकारना होगा। यदि ऐसा होता है, तो तमाम दक्षिण एशिया में सबसे बड़ा भारत होने के कारण सभी दक्षिण एशिया के दक्षेस राष्ट्रों द्वारा यदि भारत का चलन स्विकृत किया जाता है तो विश्वराजनीति में न केवल दक्षिण एशिया का महत्त्व बढ़ेगा बल्कि भारत भी विश्वराजनीति में अमेरिकी, चीन, फ्रान्स, ब्राज़िल की तरह अपनी महत्वपूर्ण भूमिका निभाएगा। इसकी महत्ता बढ़ाने के लिए अनिवार्य है की, प्रधानमंत्री नरेन्द्र मोदीजी ने इसके लिए अधिक प्रयासरत रहना चाहिये। तभी दक्षिण एशिया में भारत अपना नैतिक दायित्व निभा पाएगा।

निष्कर्ष

1. भारत दक्षिण एशिया सबसे बड़ा राज्य है।
2. दक्षिण एशिया के सभी राष्ट्र में एकता, सहयोग पारस्परिक विश्वास, आर्थिक स्थिरभारता महत्वपूर्ण है।
3. खासकर श्रीलंका और भारत में रिश्ते सुधारणा अनिवार्य है।
4. शांति सेना को लेकर दोनों राष्ट्रों में एतबर हो।
5. दक्षिण एशिया में चलन के रूप एकही चलन हो जिससे विश्व राजनीति में महत्त्व बढ़ेगा और वह चलन ही भारत का रुपया हो।
6. मेरे विचार से भारत एवं श्रीलंका के जातीय समस्या के समाधान के लिए तमिलों को श्रीलंका में सम्मान के साथ जिने का अधिकार मिलना ही चाहिए।

संदर्भ

1. चक्रवर्ती निखिल – पीस प्रासपेन्टस इन श्रीलंका द. संडे ऑब्जरवर १७ अप्रैल १९८८ पृ. ५.
2. जयन्त वी द वैटिल फार जाफना, फ्रेटलाईन ३१ अवरबर १३ नवम्बर १९८७, पृ. १३-१५.
3. द हिन्दू न्युज पेपर— २८ दिसम्बर २०१४, पृ. १७-१८.
4. एल जे सिंह, राष्ट्रीय रक्षा एवं सरक्षा १९९० पृ. ६४५.
5. प्रगति मंजूषा, जनवरी १९८७ पृ. २५.
6. पी. डी. शर्मा— अन्तर्राष्ट्रीय राजनीति १९९२ पृ. ३३४.
7. द सार्क सेक्रेट्रियेट, पब्लिकेशन काठमांडू अप्रैल १९९२.
8. उमाकान्त लखेडा सद्भाव और रोसे का नया सिलसिला नव भारत टाइम्स २० जनवरी १९९० पृ. ४.
9. श्रीलंका में अस्थिरभारता का नया दौर, इंडिया टुडे १५ मई १९९६ पृ. ३८.
10. पाण्डेस धीरेन्द्रकुमार— श्रीलंका के जातीय संघर्ष के समाधान में भारत की भूमिका अध्ययन पब्लिशर्स एण्ड डिस्ट्रीब्यूटर्स नई दिल्ली २००७ पृ. १२२.